

## **Uitvoering Baan-gerelateerde InvesteringsKorting (BIK) door RVO**

### Vooraf

RVO is een uitvoeringsorganisatie van EZK die een grote hoeveelheid opdrachten van departementen uitvoert (programma's en regelingen). Daar zijn de afgelopen maanden een 20-tal (zeer) omvangrijke Coronaregelingen bijgekomen. De klant- en opdrachtgevert tevredenheid over RVO zijn in alle gevallen hoog. Ondanks de grote impact van de BIK-regeling zal RVO zich ook hier tot het uiterste inspannen om ondernemers zo snel en goed mogelijk van dienst te zijn.

### Overeenstemming

Op hoofdlijnen bestaat overeenstemming over de BIK tussen EZK, Minfin en RVO. RVO is goed in de gelegenheid gesteld haar voorwaarden te formuleren en daar is nagenoeg volledig aan voldaan. Als de wettekst is afgerond en er gestart wordt met de uitwerking van onderliggende regelgeving zal conform de reguliere processen nog een zorgvuldige uitvoeringstoets en risicoanalyse (met te treffen maatregelen) plaatsvinden. Ervaring leert overigens dat nagenoeg iedere regeling in de uitvoering complexer is dan van te voren gedacht.

### Geén overeenstemming

RVO kan zich **niet** vinden in de 3 budgettaire veiligheidskleppen zoals deze door Minfin worden voorgesteld (WBSO-systematiek, over jaargrens aanpassing parameters én expliciet openhouden dat met spoedwetgeving de regeling kan worden aangepast).

RVO ziet **complexe uitvoeringsrisico's** bij alle varianten waarin:

1. De regeling in de loop van een jaar (parameters) wordt aangepast.
2. De optie tot wijziging of verkorting van de regeling expliciet wordt opengehouden (bijvoorbeeld in de memorie van de wet).

### Voorstel RVO:

- o Voor 2021 en 2022 is 2 mrd. beschikbaar; dat is dus 4 mrd. totaal. De budgetreeks loopt door na 2022. Eind 2021 vindt een vooraf aangekondigde eenmalige herijking plaats van de parameters voor 2022 om grote budgetoverschrijdingen te voorkomen. Deze knip moet dan ook worden aangebracht in de aanvragen (er kunnen geen aanvragen worden ingediend die meerdere investeringen bevatten die zien op periodes met verschillende parameters).
- o **Nog veel beter:** een eventuele overschrijding verrekenen met budget 2023 (WBSO-systematiek).
- o Overigens hebben de departementen nog zeer uiteenlopende ramingen van de risico's op overschrijding.

### Toelichting uitvoeringsrisico's van door Minfin voorgestelde veiligheidskleppen

1. Tussentijdse aanpassingen
  - Het tussentijds (in een jaar) wijzigen van percentages geeft forse technische complicaties voor de uitvoeringsprocessen (automatisering).
  - 1 aanvraag gaat meerdere investeringen bevatten die op verschillende data zijn gedaan. Tussentijdse breuken of wijzigingen in de regeling leiden ertoe dat RVO aanvragen moet "splitsen" en separaat afhandelen. Die aanvragen kan RVO dus niet geautomatiseerd afhandelen. Dit is (zeer) complex, foutgevoelig en arbeidsintensief.
  - Het systeem houdt bij tussentijdse wijzigingen geen rekening met het terugvloeien van budget bij niet tijdige ingebruikname (binnen 6 maanden) van een investeringsmiddel.
  - Wijzigingen van aanvragen gedurende de openstelling (ervaring leert dat deze talrijk zijn) zullen tot een verstopping van het uitvoeringsproces leiden omdat deze met tussentijdse aanpassingen over de verschillende regelingsvarianten heen lopen.
  - Onvoorspelbare tussentijdse wijzigingen in percentages kunnen bij ondernemers leiden tot forse financiële problemen als het correctiebedrag in een aangifte loonheffingen ineens moet worden terugbetaald. Dit kan tot veel extra bezwaar- en beroepszaken leiden.
2. Onvoorspelbare duur van de regeling
  - Onzekerheid bij ondernemers over de duur van de regeling (mogelijkheid van eerder stoppen) of de beschikbaarheid van budget (wie het eerst komt, het eerst maalt) stimuleert het manipuleren van de betaaldatum van de investering. Het risico op M&O

(fraude) neemt daarmee aanzienlijk toe. De uitvoering van controles moet daarmee sterk worden geïntensiveerd.

- Wanneer vooraf duidelijk is dat de regeling eerder kan stoppen kan dit leiden tot een "run" van aanvragen waarbij de behandeltermijn (te) lang wordt. Dit leidt vervolgens tot vele telefoontjes/brieven/mailtjes aan RVO die de uitvoering zeer compliceren.
- Onzekerheid en onduidelijkheid bij ondernemers over parameters of looptijd leiden tot veel complexe vragen aan RVO. Met de omvang van de BIK-regeling gaat dit om duizenden telefoontjes/brieven/mailtjes van ontevreden ondernemers. De verrekening van de BIK met de aangifte loonbelasting maakt dit nog extra complex.
- Met de omvang van de BIK zullen duizenden ondernemers het in te schatten risico van de investeringen tegen de medewerkers van RVO aan willen houden om te kunnen afwegen of zij wel zullen investeren en een aanvraag indienen. (Belastingdienst telefoonperikelen).